

VI. SPOSÓB WYBORU I OCENY OPERACJI ORAZ SPOSÓB USTANAWIANIA KRYTERIÓW WYBORU

VI.1. Formy wsparcia operacji w ramach LSR

Stowarzyszenie Dolina Pilicy przewiduje realizację trzech typów operacji.

1. operacje realizowane przez beneficjentów innych niż LGD;
2. projekty grantowe;
3. operacje własne LGD.

Pierwszym z nich są operacje realizowane indywidualnie w ramach wniosków składanych przez beneficjentów innych niż LGD i wybieranych przez organ decyzyjny, a następnie przedkładanych do weryfikacji do Samorządu Województwa. Będą one mogły być składane w zakresie wzmocnienia kapitału społecznego, rozwoju przedsiębiorczości, zachowania dziedzictwa lokalnego, budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej oraz promowania obszaru objętego LSR, w tym produktów lub usług lokalnych. Pomoc w ramach tego typu operacji skierowana jest do osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym ustawa przyznaje zdolność prawną spełniających kryteria dostępu określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014-2020.

Biorąc pod uwagę przepisy ww. rozporządzenia, LGD nie wprowadzało ograniczeń co do intensywności wsparcia oraz kwot pomocy i ustaliło co następuje:

- Na operacje związane z podejmowaniem działalności gospodarczej - 100 tys. zł, a pomoc ma formę płatności zryczałtowanej (intensywność pomocy została ustalona w oparciu o dane z okresu programowania 2007-2013, gdzie ze względu na brak możliwości zaangażowania przez beneficjentów własnych środków finansowych, aby mogły one zostać zrefundowane, utworzono tylko dwie działalności gospodarcze),
- Na operacje związane z rozwojem działalności gospodarczej- pomoc przyznawana jest w wysokości 70 % kosztów kwalifikowanych, a maksymalna kwota wsparcia wynosi 300 tys. zł,
- Na operację związaną z tworzeniem bądź rozwojem inkubatora przetwórstwa lokalnego – pomoc przyznawana jest w wysokości 70% kosztów kwalifikowanych, a maksymalna kwota wsparcia wynosi 500 tys. zł,
- W pozostałych przypadkach pomoc przyznawana jest w wysokości 100 % kosztów kwalifikowanych, a w przypadku jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 63,63 %.

Kolejnym typem operacji jaki LGD zamierza realizować są **projekty grantowe**. Zgodnie z definicją, projekt grantowy jest operacją, której beneficjent, będący LGD udziela innym podmiotom wybranym przez LGD, zwanymi dalej „grantobiorcami”, grantów będących środkami finansowymi programu powierzonymi przez LGD grantobiorcom na realizację zadań służących osiągnięciu celu tej operacji. Granty skierowane będą do osób fizycznych, organizacji pozarządowych i grup sformalizowanych nieposiadających osobowości prawnej, a także do jednostek sektora finansów publicznych. W ramach tego typu operacji, pomoc będzie przyznawana w zakresie wzmocnienia kapitału społecznego, zachowania dziedzictwa lokalnego, budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej lub rekreacyjnej, lub kulturalnej i promowania obszaru objętego LSR, w tym produktów lub usług lokalnych. Wysokość jednego grantu ustala się na poziomie od 5- 50 tys. zł przy refundacji poniesionych kosztów kwalifikowanych na poziomie 100%. Dodatkowo, mając na uwadze doświadczenia z okresu programowania 2007-2013, w którym organizacje pozarządowe z powodu braku własnych środków finansowych były wykluczone z możliwości ubiegania się o wsparcie, przyjęto rozwiązanie zapewniające wypłatę zaliczki w wysokości 80% kosztów kwalifikowanych.

Projekty grantowe będą realizowały Cel Ogólny I „Obszar Dolina Pilicy rozwinięty pod względem turystycznym poprzez wykorzystanie zasobów przyrodniczo-krajobrazowych oraz dziedzictwa kulturowego jako podstawy poprawy jakości życia mieszkańców”, przypisane do niego cele szczegółowe i związane z nimi przedsięwzięcia oraz w ramach Celu Ogólnego II – cel szczegółowy „Aktywizacja i włączenie w życie społeczne” i związane z nim przedsięwzięcia.

W wyniku realizacji projektów grantowych osiągnane będą wskaźniki produktu przypisane do przedsięwzięć i wskaźniki rezultatu przypisane do celów szczegółowych w ramach celu ogólnego I oraz wskaźniki produktu przypisane do przedsięwzięć i wskaźniki rezultatu przypisane do celu szczegółowego II.2 w ramach celu ogólnego II. Wielkość środków przeznaczonych na projekty grantowe to 4.098.667,00zł.

Stowarzyszenie Dolina Pilicy zamierza realizować także trzeci typ operacji jakim jest **operacja własna** z zakresu budowy lub przebudowy ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej. Biorąc pod uwagę wiele głosów zatroskanych stanem technicznym ścieżki rowerowej im. Zygmunta Goliata wokół Zbiornika Sulejowskiego, doceniając jego ogromny potencjał, znaczenie dla promocji obszaru LGD, Stowarzyszenie w ramach operacji własnej ma zamiar przeprowadzić jego rewitalizację. W zakresie

planowanych działań przede wszystkim zamierza przywrócić jego drożność na całym odcinku (68,5 km), pełne oznakowanie, a w uzasadnionych przypadkach zorganizować kilka miejsc odpoczynkowych. Planowany koszt operacji: 50.000,00 zł. Mając świadomość ograniczeń finansowych, zabezpieczając możliwie duże środki na realizację grantów, deklaruje **udział wkładu własnego powyżej poziomu wynikającego**

z przepisów dotyczących programu tj. na poziomie 10% całkowitego budżetu projektu: 10.000 zł.

VI.2. Cel tworzenia procedur

Procedury określają sposób postępowania z wnioskami w ramach operacji indywidualnych, projektów grantowych oraz operacji własnych LGD.

Procedury opracowane zostały dla jasności i przejrzystości procesu wyboru operacji do dofinansowania oraz sprawnej i skutecznej realizacji LSR. Rada oceniając wnioski o dofinansowanie otrzyma narzędzie- generator on- line, za pomocą którego w sposób prosty, jasny i nie budzący wątpliwości, nastąpi ta ocena. Dzięki określeniu procedur oraz kryteriów wyboru możliwy będzie wybór operacji, a co za tym idzie, osiągnięte zostaną cele oraz wskaźniki określone w LSR. Praca Rady zostanie tak zorganizowana, aby proces oceny odbywał się możliwie szybko, co spowoduje skrócenie czasu od dnia złożenia wniosku do podpisania umowy o pomoc.

W ramach danego naboru kryteria wyboru są jednakowe dla wszystkich złożonych wniosków.

VI.3. Zakres procedur

Na potrzeby realizacji LSR w nowym okresie programowania opracowane zostały trzy procedury, które stanowią załącznik do Regulaminu Rady .

Pierwsza procedura dotyczy obsługi naborów wniosków o przyznanie pomocy w ramach projektów indywidualnych. W czytelny sposób opisuje ona kolejne etapy prowadzenia naboru wniosków od momentu przekazania informacji do Samorządu Województwa o planowanym naborze, aż do momentu przekazania ocenionych przez Radę wniosków wraz z niezbędną dokumentacją do Samorządu Województwa, z uwzględnieniem procedury w zakresie wniesienia protestu zgodnie z ustawą z dnia 11 lipca 2014r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020. Procedura uwzględnia wszystkie zobowiązania wskazane w takich dokumentach jak: rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013r., rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r., ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349), ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 349), ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 oraz rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Kolejnym, istotnym dokumentem opracowanym na potrzeby prawidłowej realizacji LSR jest procedura, która szczegółowo opisuje obsługę naborów wniosków o przyznanie pomocy w ramach realizacji projektu grantowego. Z uwagi na fakt, iż projekt grantowy jest nowym narzędziem do realizacji LSR, za którego prawidłową realizację w całości odpowiada Lokalna Grupa Działania, pojawiła się konieczność szerokiego opisanie wszystkich możliwych sytuacji, jakie mogą się zdarzyć na poszczególnych etapach realizacji takiego projektu. W związku z powyższym stanowi ona swoistą instrukcję postępowania zarówno dla grantobiorców, dla biura Lokalnej Grupy Działania jak i dla członków Rady. Opisane są w niej wszystkie etapy realizacji projektu grantowego od ogłoszenia naboru wniosków o powierzenie grantów w ramach projektu grantowego poprzez przygotowanie wniosku o przyznanie pomocy, przyjęcia go w biurze LGD, oceny formalnej i merytorycznej, oceny zgodności z LSR i według kryteriów wyboru operacji aż do podpisania umowy o powierzenie grantu, kontroli i monitoringu i ostatecznego rozliczenia zadania grantu przez grantobiorcę.

Ostatnim dokumentem regulującym kwestię realizacji projektów w ramach LSR są procedury dotyczące realizacji operacji własnych przez LGD. Podobnie jak w przypadku projektów grantowych, operacje własne są nowym narzędziem realizacji założeń LSR i zgodnie z definicją, pomoc na ich realizację może być przyznana pod warunkiem, że nikt inny uprawniony do wsparcia, nie zgłosił LGD zamiaru realizacji takiej operacji. Opracowana przez LGD procedura opisuje kolejne etapy postępowania zarówno w przypadku gdy w terminie 30 dni od dnia zamieszczenia przez LGD na jej stronie internetowej informacji o planowanej do realizacji operacji własnej, żaden inny uprawniony podmiot nie zgłosił LGD zamiaru realizacji takiej operacji oraz w przypadku gdy ją zgłosił.

Wszystkie procedury i kryteria wyboru operacji zostały opracowane na podstawie doświadczeń

z wdrażania lokalnej strategii rozwoju w okresie programowania 2007-2013 i z wykorzystaniem pięciu metod partycypacji społecznej.

Organem decyzyjnym w procesie oceny i wyboru operacji jest Rada. Proces ten odbywa się na podstawie Regulaminu Rady LGD oraz ww. procedur. Zastosowano w nich rozwiązania mające na celu zagwarantowanie prawidłowości wyboru operacji, m.in:

- zachowanie w poszczególnych głosowaniach odpowiedniego parytetu, tak aby przedstawiciele władzy publicznej ani żadnej pojedynczej grupy interesu nie mieli więcej niż 49 % praw głosu w podejmowaniu decyzji;
- unikanie ryzyka konfliktu interesów- poprzez deklarację bezstronności i poufności -wyłączenie się członków Rady z oceny, w przypadku zaistnienia ich powiązania z operacją lub wnioskodawcą;
- przewidziano podawanie do publicznej wiadomości protokołów z posiedzeń dotyczących oceny i wyboru operacji zawierających informację o wyłączeniach z procesu decyzyjnego, ze wskazaniem których wniosków wyłączenie dotyczy;
- zapewnienie stosowania tych samych kryteriów w całym procesie wyboru;
- opisanie sposobu oceny zgodności operacji z LSR i wyboru operacji do dofinansowania w tym postępowania w przypadku gdy kilka operacji otrzymało jednakową liczbę punktów, bądź gdy dokonano rozbieżnej oceny według danego kryterium;
- określenie sposobu informowania o wynikach oceny i możliwości wniesienia protestu od decyzji Rady.

Procedury stanowią załącznik do Regulaminu Rady. Są udostępnione na stronie internetowej www.dolinapilicy.pl. Dostępne są również w formie papierowej w biurze Stowarzyszenia Dolina Pilicy.

VI.4. Formułowanie kryteriów wyboru

Lokalne kryteria wyboru operacji wraz z procedurą ustalania i zmiany kryteriów wyboru i Lokalne kryteria wyboru grantobiorców wraz z procedurą ustalania i zmiany kryteriów wyboru stanowią załączniki do procedur będących załącznikiem do Regulaminu Rady.

Określone kryteria wyboru operacji oraz punktacja są obiektywne, niedyskryminujące, przejrzyste oraz powiązane z wnioskami z analizy SWOT, diagnozą obszaru, celami i wskaźnikami oraz zakresem wsparcia dla grup defaworyzowanych. Czytelnie określony jest też przedział minimum-maksimum.

Formułowanie kryteriów wyboru operacji wraz z opracowaniem zasad wyboru operacji jest jednym z kluczowych etapów opracowywania LSR i obydwie procesy były przeprowadzane równolegle. Na potrzeby przejrzystości zapisów LSR procesy te zostały scharakteryzowane oddzielnie.

Podobnie jak w przypadku procedur, w pierwszej kolejności zespół roboczy uwzględniając doświadczenia okresu programowania 2007-2013, przeprowadzając wnikliwą analizę wniosków z przeprowadzonej analizy SWOT oraz założonych do realizacji celów i przedsięwzięć przygotował propozycję kryteriów wyboru operacji wraz z wartościami punktowymi. W dalszej kolejności w biurze LGD uruchomiono punkt konsultacyjny, a także udostępniono na stronie internetowej formularz zgłaszania uwag do kryteriów, aby dać możliwość społeczności lokalnej przekazania swoich spostrzeżeń. Kolejnym etapem prac nad kryteriami wyboru operacji było spotkanie z członkami Zarządu (zapewniającymi trójsektorową reprezentatywność) i wypracowanie rekomendacji dla zespołu roboczego w zakresie zmiany brzmienia kryteriów wyboru. Ostatnim etapem było zebranie konsultacyjne mające na celu wypracowanie i przedstawienie ostatecznej wersji kryteriów wyboru operacji.

Procedura oceny operacji na podstawie lokalnych kryteriów wyboru polega na dokonaniu oceny operacji, zakwalifikowanych wcześniej wniosków, jako zgodne z LSR, na podstawie specyficznych dla LGD lokalnych kryteriów wyboru. Jej zasadniczym celem jest wybór operacji, które w największym stopniu mogą realizować założenia LSR.

Ze względu na różne cele i charakter poszczególnych działań stosowane będą różne zestawy lokalnych kryteriów wyboru: dla operacji w ramach podejmowania lub rozwijania działalności gospodarczej, dla grantów, oraz dla operacji innych niż: granty, podejmowanie i rozwijanie działalności gospodarczej. W zależności od rodzaju operacji, przewidziano w kryteriach dodatkowe punkty dla tych operacji, które:

- generują dodatkowe miejsca pracy niż zakładane minimum;
- są innowacyjne;
- są ukierunkowane na zaspokajanie potrzeb zdefiniowanych grup defaworyzowanych, w szczególności ich dostępu do rynku pracy.

Lokalne kryteria wyboru, podobnie jak sama LSR, są uchwalane przez Zarząd Stowarzyszenia Dolina Pilicy. Kryteria te będą ewoluowały w czasie, co będzie mogło powodować potrzebę ich zmiany lub pewnej modyfikacji do zmieniających się uwarunkowań i potrzeb. Procedura zmiany lokalnych kryteriów została sformułowana już na etapie opracowania LSR, stwarzając gwarancję ewentualnego uruchomienia w

przyszłości swoistego mechanizmu naprawczego w sytuacji, gdyby np. zaproponowane początkowo zestawy kryteriów selekcji nie przynosiły oczekiwanych rezultatów lub wręcz w niekorzystny sposób realizowały politykę wsparcia LGD zapisaną w LSR.

Konieczność zmian kryteriów może wynikać w szczególności z następujących przyczyn: zmiany obowiązujących przepisów regulujących zagadnienia objęte LSR; zmiany dokumentów programowych lub rozporządzeń dotyczących zagadnień objętych LSR; uwag zgłoszonych przez Instytucję Wdrażającą; uwag zgłoszonych przez kontrolę; wniosków wynikających z praktycznego stosowania LSR i przeprowadzonej ewaluacji LSR.

Za propozycje zmian kryteriów w LSR odpowiada Rada. Poddawane są one konsultacjom społecznym dając tym samym możliwość wnoszenia uwag. Następnie Prezes Stowarzyszenia Dolina Pilicy zwołuje Zarząd, na którym przedstawia propozycję zmiany kryteriów. Zarząd analizuje i akceptuje ostateczną wersję zmienionych kryteriów. Kryteria oceny zgodności operacji z LSR oraz kryteria oceny operacji według lokalnych kryteriów wyboru przyjmowane są uchwałą Zarządu Stowarzyszenia Dolina Pilicy.

W przypadku pozytywnego rozpatrzenia zgłoszonej propozycji i zmian kryteriów oceny zgodności operacji z LSR lub kryteriów oceny operacji według lokalnych kryteriów wyboru będą one obowiązywać dla naborów ogłoszonych po dniu zatwierdzenia zmian przez Samorząd Województwa.

Kryteria wyboru operacji przewidują premiowanie operacji innowacyjnych. Operacja innowacyjna, to taka, która przewiduje zastosowanie nowych rozwiązań w dziedzinie produktu, technologii, technik organizacji lub urządzeń i sprzętu niestosowanych do tej pory na tym obszarze. Punktacja przyznawana jest także ze względu na charakter innowacyjności: w obszarze ochrony środowiska czy przeciwdziałania zmianom klimatycznym- najbardziej punktowana lub w obszarze związanym ze zwalczaniem ubóstwa czy włączeniem społecznym- mniej punktowana bądź poprzez zakup nowych urządzeń z zastosowaniem nowej, ulepszonej technologii- najmniej punktowana. Ponadto wysoko punktowane będą operacje których innowacyjność projektu będzie dotyczyła jak największego obszaru.

Ponadto kryteria wyboru operacji zostały tak sformułowane, aby w jak największym stopniu zapewnić realizację założonych do osiągnięcia wskaźników produktu i rezultatu, które wynikają z przeprowadzonej diagnozy i analizy SWOT. Muszą być skutecznym instrumentem regulującym efektywność wdrażania LSR, korygującym każdorazowo strumienie wsparcia operacji, tak dla założonych celów do osiągnięcia, jak również w docieraniu do poszczególnych grup odbiorców, w tym przede wszystkim grup defaworyzowanych.